Dante Marco Pollini
Via Pozzaracchia 6a
6648 Minusio

Onorando
Consiglio comunale
6648 Minusio

Minusio, 26 giugno 2026

Onorevole Signor Presidente,
Gentili Colleghe, Egregi Colleghi,

come da facoltà concessa dall'art. 67 della Legge organica comunale (LOC), dall'art. 17 del Regolamento di applicazione della LOC e dall'art. 18 lett. c) del Regolamento comunale, presentiamo alla vostra gentile attenzione la seguente:

Mozione per l'istituzione di un sistema comunale di conoscenza delle presenze temporanee sul territorio

Premessa

Un Comune deve conoscere non solo il numero dei propri domiciliati, ma anche, nei limiti necessari e proporzionati, quante persone soggiornano temporaneamente sul proprio territorio. Questa esigenza non nasce da un presupposto di sospetto nei confronti di ospiti, proprietari di residenze secondarie o gestori di alloggi turistici. Nasce invece da un'esigenza concreta di protezione della popolazione e di capacità operativa in situazioni straordinarie.

In caso di evento maggiore — ad esempio un'evacuazione, un'alluvione, un incendio esteso, un'interruzione prolungata di servizi essenziali, una situazione sanitaria eccezionale o un'altra emergenza di protezione della popolazione — il Comune deve poter stimare con sufficiente attendibilità quante persone siano presenti nei diversi comparti del territorio e dove concentrare informazione, assistenza, evacuazione o soccorso.

L'esperienza della pandemia ha mostrato quanto la conoscenza aggiornata delle presenze, delle strutture di accoglienza e delle persone temporaneamente presenti possa essere utile per organizzare comunicazioni, misure di supporto e servizi. Lo stesso vale per eventi locali che richiedano interventi rapidi, mirati e proporzionati.

Minusio presenta una quota rilevante di abitazioni secondarie e di alloggi destinati a soggiorni temporanei. A ciò si aggiungono appartamenti e camere proposti attraverso piattaforme digitali o altre forme di locazione breve. Il numero delle persone effettivamente presenti sul territorio può

pertanto differire sensibilmente dal numero dei residenti registrati, soprattutto in determinati periodi dell'anno.

Oggi esistono già obblighi cantonali di notifica degli ospiti per i datori di alloggio. Questi strumenti sono importanti e devono essere valorizzati. Essi rispondono tuttavia soprattutto a finalità cantonali, turistiche e di polizia. Il Comune dovrebbe poter disporre, nel rispetto delle competenze cantonali e della protezione dei dati, di informazioni essenziali e aggregate utili alla pianificazione della protezione della popolazione, alla gestione delle emergenze e alla valutazione dell'impatto delle presenze temporanee sui servizi comunali.

Non si tratta quindi di creare un registro generalizzato degli ospiti o di duplicare le notifiche già previste dalla legislazione cantonale. Si tratta di dotare il Comune di uno strumento semplice, digitale e proporzionato, basato sul principio della minimizzazione dei dati: conoscere il numero di persone presenti, il luogo del soggiorno e il periodo previsto di permanenza, senza raccogliere informazioni eccedenti rispetto alle finalità indicate.

Obiettivi ed effetti attesi

Il sistema proposto consentirebbe al Comune di:

- disporre di una stima aggiornata delle presenze temporanee sul territorio, utile alla protezione della popolazione e alla gestione di eventi maggiori;
- migliorare la capacità di informare e assistere le persone presenti in caso di emergenza;
- conoscere in forma aggregata l'occupazione delle residenze secondarie e degli alloggi a soggiorno breve;
- valutare con maggiore precisione l'impatto stagionale delle presenze temporanee su mobilità, rifiuti, acqua, energia, sicurezza e altri servizi comunali;
- migliorare la pianificazione dei servizi senza limitare la libertà di soggiorno o introdurre controlli invasivi;
- favorire la regolarità delle strutture di alloggio e il coordinamento con gli strumenti cantonali già esistenti.

Richiesta

Alla luce di quanto esposto, chiediamo al Lodevole Municipio di Minusio di:

1. verificare la base legale, le competenze comunali e cantonali, i requisiti di protezione dei dati e le modalità di collaborazione con il Cantone, la Polizia cantonale, l'Agenzia turistica ticinese e l'Organizzazione turistica regionale, al fine di istituire un sistema comunale di conoscenza delle presenze temporanee sul territorio;

2. sottoporre al Consiglio comunale una proposta di modifica del Regolamento comunale o di un regolamento speciale che introduca un obbligo di notifica semplificata per:

    a) le persone che soggiornano gratuitamente in una residenza secondaria o in un'altra abitazione sul territorio comunale per un periodo superiore a quattordici giorni consecutivi;

b) i proprietari, i gestori o i responsabili di residenze secondarie che ospitano persone per il periodo di cui alla lettera a);
c) i datori di alloggio e i gestori di locazioni di breve durata, limitatamente ai dati non già trasmessi attraverso i sistemi cantonali obbligatori e secondo modalità che evitino duplicazioni;

3. realizzare o acquisire un portale digitale self-service, accessibile ai proprietari di residenze secondarie, ai loro delegati e ai datori di alloggio, che permetta di notificare in modo semplice:

   a) l'indirizzo dell'alloggio;
   b) il periodo previsto di soggiorno;
   c) il numero delle persone presenti;
   d) un recapito del responsabile dell'alloggio o del soggiorno;
   e) i soli ulteriori dati strettamente necessari per le finalità di protezione della popolazione e per gli obblighi legali applicabili;

4. prevedere che il sistema comunale utilizzi, ove legalmente possibile, dati aggregati o flussi informativi già disponibili presso le autorità cantonali e turistiche, evitando la creazione di un doppio obbligo di notifica per gli stessi dati;

5. definire misure adeguate di protezione dei dati, in particolare:

   a) finalità determinate e limitate alla protezione della popolazione, alla gestione delle emergenze, alla pianificazione dei servizi e alla statistica comunale;
   b) accesso ai dati individuali limitato alle funzioni comunali espressamente autorizzate;
   c) conservazione dei dati per il solo tempo necessario;
   d) utilizzo di dati aggregati o anonimizzati per analisi statistiche e pianificatorie;
   e) informazione trasparente agli interessati circa trattamento, finalità e durata di conservazione;

6. presentare al Consiglio comunale, prima dell'introduzione del sistema, una valutazione dei costi, dei benefici operativi, dei rischi di protezione dei dati, delle modalità di gestione e delle eventuali necessità di collaborazione intercomunale o cantonale.

Siamo convinti che conoscere meglio le presenze temporanee sul territorio non significhi limitare la libertà delle persone, ma migliorare la capacità del Comune di proteggerle, informarle e assisterle quando necessario. Un sistema semplice, digitale, proporzionato e rispettoso della sfera privata può trasformare un dato oggi frammentato in uno strumento utile per la sicurezza, la resilienza e una pianificazione più aderente alla realtà di Minusio.

Fiducioso in un vostro pronto riscontro, cogliamo l'occasione per porgere distinti saluti.

Dante M. Pollini