



MM N° 11/2012 concernente la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012

All'onorando
Consiglio comunale di
Minusio

Minusio, 22 maggio 2012

Onorevoli Presidente e Consiglieri,

in data 14.02.12 il Gran Consiglio (GC) ha approvato la modifica della Legge organica comunale (LOC) relativa alla competenza per la fissazione del moltiplicatore comunale d'imposta.

La proposta di Legge del Consiglio di Stato (cfr. messaggio governativo N° 6527 del 07.09.11), oltre che ad attribuire la competenza di questa decisione al Legislativo e definire aspetti tecnici e temporali ne prevedeva la referendabilità opzionale.

Il Parlamento cantonale ha optato per la proposta del rapporto di maggioranza che invece proponeva di escludere la decisione sul moltiplicatore da quelle oggetto di referendum facoltativo.

Al momento della stesura della prima versione di questo messaggio la modifica di Legge non era ancora cresciuta in giudicato, ma lo scrivente Esecutivo aveva deciso di considerare la normativa nella versione approvata dal GC, così da rispettare il termine fissato e dare il tempo alla Comm. Gestione e al Consiglio comunale di esaminare la proposta, ciò senza dimenticare una certa nota critica sui tempi decisionali del Parlamento cantonale che, nella pratica giornaliera, ha forse dimenticato di considerare i tempi tecnici di rinnovo dei poteri comunali.

Solo a fine aprile 2012 la Sezione degli enti locali (SEL) ha poi inviato ai Municipi del Cantone per e-mail una circolare informativa che attesta che a far tempo dal 20.04.12 sono entrate in vigore le nuove norme (cfr. bollettino ufficiale BU 17/2012 del 20.04.12).

Contro le modifiche legislative infatti non è stato esercitato il diritto di referendum.

È per contro aperto per introdurre ricorso in materia di diritto pubblico al Tribunale federale.

Nel frattempo sarebbe peraltro già stata inoltrata un'impugnativa che contesta soprattutto la mancata introduzione del referendum facoltativo contro la decisione di fissazione del moltiplicatore comunale.



Di regola simili ricorsi non hanno però effetto sospensivo, salvo diversa decisione del Tribunale stesso.

La SEL, nel caso di disposizioni in tal senso, si è impegnata ad informare i Comuni.

I punti principali della modifica di Legge in questione sono i seguenti:

- > art. 67 cpv. 1 LOC: non è data la possibilità di presentare mozioni per la fissazione o la modifica del moltiplicatore
- > art. 75 LOC: la decisione del Legislativo relativa al moltiplicatore non è soggetta a referendum
- > art. 162 cpv. 2 LOC: il moltiplicatore dev'essere stabilito su proposta del Municipio, di regola con l'approvazione del preventivo, al più tardi entro il 31 maggio
- > art. 162 cpv. 3 LOC: il Legislativo può decidere una modifica della proposta municipale soltanto se tale modifica è contenuta e adeguatamente valutata nel rapporto della commissione; le modifiche presentate in seduta dai singoli Consiglieri comunali possono essere decise soltanto se rientrano in un margine di più o meno 5 punti rispetto alla proposta iniziale del Municipio
- > art. 162 cpv. 5 LOC: se il moltiplicatore non è fissato a tempo debito fa stato quello dell'anno precedente
- > art. 162 A cpv. 1 LOC: il Legislativo deve tener conto per la fissazione del moltiplicatore del principio dell'equilibrio finanziario e in particolare delle regole relative al capitale proprio
- > art. 162 A cpv. 2 LOC: il Consiglio di Stato in casi eccezionali può modificare d'ufficio il moltiplicatore se il medesimo è di grave pregiudizio per gli interessi finanziari del Comune.

Per la cronaca ricordiamo che i Municipi sono stati coinvolti in una breve procedura di consultazione sulla modifica legislativa.

Per il 2012 i tempi a disposizione sono ristretti; già a partire dal 2013 riteniamo possibile formulare una proposta di moltiplicatore già con il messaggio accompagnante i conti preventivi.



A. Criteri per la fissazione del moltiplicatore

Richiamiamo all'attenzione di codesto Consiglio comunale i contenuti del nostro precedente MM N° 18/11 del 27.09.11 in merito ai criteri per la definizione dell'aliquota fiscale comunale.

Ricordiamo come il concetto di equilibrio finanziario è da intendere sul medio termine ed è pertanto con quest'ottica che il Consiglio comunale dovrà esaminare la proposta municipale.

Le nuove normative cantonali lasciano al Legislativo un ampio margine di manovra rispetto alla proposta municipale; auspichiamo tuttavia che nella determinazione di questo importante fattore economico/finanziario il Legislativo abbia a fondare le sue conclusioni su valutazioni oggettive, concentrando l'attenzione sulla sostenibilità a medio/lungo termine del moltiplicatore scelto.

A proposito è importante sottolineare l'importanza dell'autofinanziamento e della capacità di autofinanziamento in relazione agli impegni che saremo chiamati ad affrontare nel corso del quadriennio.

B. Fissazione del moltiplicatore 2012

La SEL auspica che i Comuni sottopongano al più presto la decisione sul moltiplicatore per l'anno 2012, secondo le norme appena entrate in vigore.

Ovviamente per quest'anno è escluso il rispetto del termine ultimo del 31 maggio; il rinnovo dei poteri comunali, il cambio nella conduzione del dicastero finanze, l'imminente pensionamento del contabile comunale con priorità a tutta una serie di lavori ricorrenti e straordinari, dovrebbe a nostro giudizio giustificare un certo ritardo, pur con l'impegno massimo ad adottare in seguito il ritmo delle decisioni al nuovo quadro normativo.

C. Proposta municipale per il moltiplicatore 2012

Per disporre degli elementi indispensabili e la fissazione del moltiplicatore d'imposta 2012 si è fatto capo alla seguente documentazione:

- consuntivo 2011
- preventivo 2012
- stato delle emissioni delle imposte comunali al 31.12.11
- statistica delle valutazioni delle imposte comunali al 25.04.12



> *Stato delle finanze comunali*

Secondo il consuntivo provvisorio 2011, il Comune di Minusio ha realizzato un utile di quasi fr. 700'000.--, ampiamente superiore rispetto sia al preventivo sia al consuntivo 2010.

Di conseguenza, il capitale proprio contabile al 31 dicembre 2011 è cresciuto a oltre 5,7 mio di franchi, mentre quello oggettivo - considerando cioè anche le riserve latenti su debitori per imposte (4,5 mio di franchi¹) - supera gli 11 mio di franchi.

Il grado di finanziamento proprio oggettivo è dunque pari al 19.5 %, mentre il rapporto fra capitale proprio e gettito fiscale cantonale è 57 %.

Gli investimenti netti (2,2 mio di franchi) sono stati completamente autofinanziati, sicché il debito consolidato è rimasto ai livelli del 2010 (43 mio di franchi).

Il quadro delle finanze comunali di Minusio - tenuto conto anche del moltiplicatore d'imposta (77.5 %), che è ben posizionato nel confronto regionale - si presenta dunque in modo positivo.

> *Fabbisogno da coprire con imposte nel 2012*

Il fabbisogno da coprire con imposte, secondo il preventivo 2012, risulta pari a 16,3 mio di franchi, superiore di circa 1 mio di franchi rispetto al consuntivo 2011 (tabella 1).

L'aumento del fabbisogno è dovuto principalmente a minori ricavi (-832'200.-- franchi) e, in misura molto contenuta, a maggiori spese correnti (+189'300.-- franchi).

Le voci dei ricavi che risultano inferiori rispetto al consuntivo 2011 sono le sopravvenienze per imposte (-558'000.-- franchi) e i contributi senza fine specifico (-541'200.-- franchi).

Si osserva tuttavia che almeno la somma delle sopravvenienze per imposte è molto prudenziale: infatti, le riserve latenti che saranno sciolte nel 2012 (cioè quelle relative al periodo fiscale 2007) non saranno inferiori a 1,5 mio di franchi, mentre nel preventivo figurano per 1 mio di franchi.

La copertura del fabbisogno 2012 è stata preventivata nel modo seguente:
(tabella 1)

- con le imposte immobiliari (1,1 mio di franchi)
- con le imposte personali (100'000.-- franchi)
- con le imposte sul reddito e sostanza delle persone fisiche (14,45 mio di franchi, pari al 77.5 % del gettito presunto su base cantonale 18,65 mio di franchi)
- con le imposte sull'utile e capitale delle persone giuridiche (fr. 658'800.--, cioè il 77.5 % del gettito presunto su base cantonale 850'000.-- franchi).

¹ La stima si basa su dati aggiornati al 1° settembre 2011



Il risultato netto è stato preventivato quindi in una leggera perdita di fr. 12'500.--, ma già ora si può ritenere che il 2012 quasi certamente si chiuderà di nuovo con un brillante utile.

> Gettito fiscale su base cantonale e moltiplicatore d'imposta

I dati e le informazioni disponibili oggi sul gettito fiscale del Comune di Minusio sono gli stessi che sono stati usati nella valutazione del moltiplicatore 2011.

Si ricorda che l'accertamento fiscale su base cantonale più recente è quello del 2008 (lettera SEL del 19.05.11).

Da quella comunicazione risulta un gettito complessivo di 19,7 mio di franchi, di cui 18,86 mio di franchi per le persone fisiche (stimato soltanto nella misura del 13 %), il resto per le persone giuridiche (di cui 9.4 % stimato).

Sulla tenuta di questo gettito, restano attuali le considerazioni riguardanti i possibili effetti negativi della crisi scatenatasi nell'autunno del 2008 e tutt'ora in atto in vari paesi.

Nel preventivo 2012, il gettito fiscale su base cantonale è stato stimato in 19,5 mio di franchi (fr. 400'000.-- in più rispetto a quanto indicato nel consuntivo provvisorio 2011, ma fr. 200'000.-- in meno nel confronto con l'accertamento del 2008).

La stima del preventivo 2012 riguarda le persone fisiche nella misura di 18,65 mio di franchi, le persone giuridiche per fr. 850'000.--.

Anche nell'ipotesi che - a seguito degli effetti della crisi economico-finanziaria - il gettito su base cantonale dovesse rivelarsi meno robusto di quanto previsto, sul breve termine la conferma del moltiplicatore al 77.5 % non avrebbe comunque conseguenze pesanti sullo stato delle finanze comunali.

Per una valutazione di medio/lungo termine ci si potrà esprimere soltanto alla luce anche del prossimo Piano finanziario.

In considerazione di quanto sopra esposto, restando volentieri a disposizione per ogni maggior ragguaglio e vi chiediamo di voler

RISOLVERE:

1. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012 è stabilito sulla base del 77.5 % dell'imposta cantonale.
2. Al Municipio è delegato il compito di stabilire i termini di pagamento per le rate d'acconto / conguaglio e relative condizioni.



MUNICIPIO DI MINUSIO

Con la massima stima,

p. IL MUNICIPIO DI MINUSIO
Il Sindaco: Il Segretario:

avv. F. Dafond avv. U. Donati

Annessa:
> Tabella 1

Va per esame e preavviso alla Comm. Gestione

Tabella 1	Conto di gestione corrente	Preventivo 2012	Consuntivo 2011 (versione provvisoria)	Scostamenti
	SPESE			
	30 Spese per il personale	13'984.0	13'839.7	144.3
	31 Spese per beni e servizi	5'514.0	5'518.9	-4.9
	32 Interessi passivi	881.0	945.2	-64.2
	33 Ammortamenti	2'051.0	1'889.5	161.5
	35 Rimborsi a enti pubblici	1'515.0	1'513.1	1.9
	36 Contributi propri	5'734.0	5'852.6	-118.6
	38 Versamenti a finanziamenti speciali	87.0	17.6	69.4
	TOTALE SPESE (esclusi riversamento contributi e addebiti interni)	29'766.0	29'576.7	189.3
	RICAVI			
	40 Imposte	1'770.0	2'204.1	-434.1
	41 Regalie e concessioni	961.0	974.5	-13.5
	42 Redditi della sostanza	1'247.0	1'276.0	-29.0
	43 Ricavi per prestazioni, vendite, tasse, ...	5'754.0	5'714.6	39.4
	44 Contributi senza fine specifico	315.0	856.2	-541.2
	45 Rimborsi da enti pubblici	500.0	441.6	58.4
	46 Contributi per spese correnti	2'827.0	2'677.0	150.0
	48 Prelevamenti da finanziamenti speciali	67.0	129.3	-62.3
	TOTALE RICAVI (esclusi contributi da riversare e accrediti interni)	13'441.0	14'273.2	-832.2
	Fabbisogno lordo da coprire con imposte	16'325.0	15'303.5	1'021.5
	Imposte immobiliari	1'100.0	1'100.0	0.0
	Imposte personali	100.0	100.0	0.0
	Fabbisogno netto da coprire con imposte	15'125.0	14'103.5	1'021.5
	Imposte sul reddito e sostanza delle persone fisiche	14'453.8	14'260.0	193.8
	Imposte sull'utile e sul capitale delle persone giuridiche	658.8	540.0	118.8
	Risultato netto (Utile = -; Perdita = +)	12.5	-696.5	709.0
	Moltiplicatore d'imposta ipotizzato nel preventivo 2012	77.5%		
	Moltiplicatore d'imposta politico	da determinare	77.5%	
	Moltiplicatore aritmetico (su una base cantonale di 19.5 mio CHF)	77.6%	76.5%	