

MM N° 35/2009 concernente il rinnovo della convenzione per la collaborazione in materia di polizia locale con il Comune di Muralto

All'onorando
Consiglio comunale di
Minusio

Minusio, 1° dicembre 2009

Onorevoli Presidente e Consiglieri,

oltre un decennio or sono i Municipi di Minusio e Muralto hanno indicato alla regione una concreta via alternativa da seguire in materia di polizia, ratificando una convenzione che prevedeva la collaborazione dei Corpi di polizia e all'unificazione del Comando.

La fase sperimentale ha dimostrato da subito che un'efficace progettualità può garantire un miglior sfruttamento delle potenzialità.

Nel 2000 la convenzione è stata rinnovata e consolidata, constatato il raggiungimento degli obiettivi prefissati, in particolare il miglioramento del servizio alla popolazione e la razionalizzazione delle risorse.

ANALISI DI ALCUNI ASPETTI DELLA COLLABORAZIONE

a) Personale impiegato e Comando

Gli agenti che al momento dell'approvazione della convenzione compongono il Corpo della polizia comunale di Minusio, rispettivamente di Muralto restano giuridicamente alle dipendenze del rispettivo Comune e continuano a prestare servizio come impiegati di detto Comune di nomina, ancorché sotto il coordinamento del Comando unificato.

Durante gli anni di collaborazione i due Comuni convenzionati si sono impegnati a mantenere un effettivo totale, equamente suddiviso.

Per il futuro l'impegno consiste nel mantenere un effettivo totale tra le 15 e le 20 unità, in considerazione delle effettive esigenze di servizio.

b) Sede

Il Comando unificato ha sede a Muralto; il comandante è tuttavia tenuto a garantire una presenza regolare sul territorio dei due Comuni e a Minusio è assicurata una sotto sede con servizio di sportello all'utenza.

Sono in corso valutazioni tecniche per il miglioramento della sede del Comando che deve poter contare su spazi idonei, funzionali e sufficientemente separati da altri Servizi dell'Amministrazione pubblica, questo anche per assicurare la dovuta indipendenza.

In merito sono stati avviati alcuni scambi preliminari tra le due Municipalità e l'ipotesi di una nuova sede indipendente è ora condivisa, riservata una seria analisi sugli aspetti tecnici e finanziari sui quali, se del caso, avremo modo di orientare ulteriormente codesto Legislativo.

c) Prestazioni ordinarie

Il Comando unificato assicura l'esercizio delle funzioni di polizia locale sul territorio giurisdizionale dei due Comuni a garanzia della copertura dei servizi indispensabili, diurni, serali e notturni, compreso il pattugliamento con mansioni di controllo generale della circolazione, il controllo del traffico fermo, della quiete pubblica, degli orari di chiusura degli esercizi pubblici e il sempre più importante servizio di prevenzione.

d) Prestazioni speciali

Nell'ambito della collaborazione in esame s'intende inoltre assicurare un servizio di prossimità nei quartieri, i controlli tecnici (tipo radar, campagne di controllo della circolazione, rumori molesti, ecc.), i corsi di perfezionamento ed aggiornamento del personale, gli interventi in forma sussidiaria in occasione di manifestazioni particolari organizzate nei due Comuni, l'educazione stradale nelle scuole, il servizio antidroga e diverse altre prestazioni di competenza degli Organi di polizia.

Durante questo decennio il comandante ha redatto all'attenzione dei Municipi dei regolari resoconti sull'attività di polizia svolta nei due Comuni convenzionati.

ASPETTI FINANZIARI

Una formulazione piuttosto generale dei principi che regolano il pagamento delle prestazioni ha consentito durante questo decennio di evitare discussioni su chi fosse chiamato a pagare determinate prestazioni, il tutto all'insegna della massima trasparenza e del dialogo che deve caratterizzare una simile esperienza.

A titolo generale i costi relativi al versamento degli stipendi lordi e delle indennità complessive del personale, esclusi gli oneri sociali a carico del datore di lavoro, sono ripartiti in ragione del 50 % tra i due Comuni convenzionati.

Ciò vale anche per il costo del materiale, equamente suddiviso e questo è facilitato dall'impegno ad assicurare un apporto il più possibile uguale di mezzi da parte dei due Comuni.

Alla voce "entrate" ricordiamo che gli importi delle contravvenzioni per infrazioni alla Legge sulla circolazione stradale sono incassati dal Comune sulla cui giurisdizione è avvenuta l'infrazione, indipendentemente da chi ha emesso la contravvenzione.

EVOLUZIONE DELLA CONVENZIONE

Come già indicato in ingresso la collaborazione intercomunale nel settore della polizia era finalizzata al raggiungimento di due precisi obiettivi:

- a) il miglioramento del servizio alla popolazione;
- b) la razionalizzazione delle risorse.

Dopo oltre un decennio di collaborazione i due Esecutivi, che si esprimono sulla base di un messaggio comune, possono affermare che, pur avendo dovuto affrontare situazioni d'emergenza legate anche alla partenza di alcuni agenti per motivi diversi, gli obiettivi sono stati sostanzialmente raggiunti.

Ciò anche a fronte di problematiche parzialmente nuove che si sono presentate nel corso degli anni.

La polizia comunale svolge un importante ruolo e il lavoro degli agenti, così come il loro comportamento, sono davanti agli occhi di tutti.

Come in tutte le realtà anche in questo contesto esistono sempre margini di miglioramento ma in generale l'attività dei nostri agenti è ritenuta professionale, educata, rapida e premurosa.

Costante è stata la richiesta di una marcata presenza sul territorio, di giorno e di notte, da parte degli agenti per dimostrare all'utenza la concreta e attiva vicinanza di un Corpo di polizia, tanto nella forma repressiva che in quella preventiva ed educativa.

I comandanti che si sono succeduti nel tempo hanno profuso parecchio impegno per assicurare il raggiungimento di questo importante obiettivo, senza con ciò trascurare altri compiti, a volte anche di supporto alla regione.

I nostri agenti sono confrontati spesso con modifiche procedurali, cambiamenti informatici, logistici, ai quali rispondono positivamente nella misura in cui i Municipi assicurano loro il dovuto supporto per soluzioni efficaci.

A turno Minusio e Muralto hanno registrato defezioni negli Organici per motivi diversi; recentemente sono stati assunti due nuovi agenti che hanno concluso la formazione alla Scuola cantonale.

Il mantenimento di un Organico conforme rappresenta un impegno costante per i due Municipi che dovranno saper costantemente coinvolgere il personale con idee innovative e disponibilità a correggere dove necessario, proponendo soluzioni migliori.

Nel tempo si è tuttavia formata una nuova mentalità che considera l'intero territorio dei due Comuni quale struttura unica, indipendente dalla separazione geografica, nella quale operare in modo efficace, senza particolari ostacoli campanilistici.

Si conferma in tutta la sua validità un'affermazione contenuta in un precedente messaggio dove si diceva che oggi anche la polizia comunale deve contribuire a combattere la micro delinquenza (e non solo), garantendo però nel contempo una stretta collaborazione con la popolazione, un contatto più marcato con il cittadino, così da diminuire quel sentimento crescente d'insicurezza, alimentato da un lato dall'effettivo aumento della criminalità, ma dall'altro pure da elementi minori di difficile interpretazione.

Necessitiamo costantemente di agenti perfettamente formati e in grado di affrontare anche i rischi di una professione di non facile pratica; non dobbiamo però perdere l'immagine dell'agente in grado di sorridere e rispondere a qualsiasi persona che chiede all'uomo in uniforme un contributo spesso insignificante, ma finalizzato ad un aumento del sentimento di sicurezza.

MODIFICHE SINGOLE NELLA NUOVA PROPOSTA DI CONVENZIONE

La vigente convenzione rappresenta ancora oggi un buon strumento di lavoro atto a raggiungere gli obiettivi fissati.

In passato siamo intervenuti con una parificazione dei salari e delle ore lavorative, nei limiti del possibile e nell'intento di raggiungere l'auspicata armonizzazione.

I contenuti dell'accordo qui in esame sono stati definiti dopo una serie di proficui incontri con i responsabili dei due Comuni.

In particolare, oltre agli aspetti precedentemente menzionati e discussi, attiriamo l'attenzione sui seguenti nuovi punti:

1) Possibilità di estensione della collaborazione con altri Comuni, riservate le forme di Legge.

Caduto il progetto con Brione sopra Minusio restano aperte le porte per altre possibilità, riservato ovviamente il rispetto delle forme di Legge, segnatamente la competenza dell'organo Legislativo.

2) Comando unificato a Muralto, sottosedo con sportello a Minusio.

3) Costi relativi al Comando unificato equamente suddivisi.

Rimandiamo comunque alla lettura integrale dell'annessa bozza di convenzione per ogni ulteriore questione di dettaglio, annotando che il nuovo accordo riprende la quasi totalità dei contenuti della convenzione del 1998 e aggiornamento del 2000.

CONSIDERAZIONI FINALI

L'accordo in esame rappresenta uno strumento di collaborazione efficiente più consono alle odierne aspettative per una razionale conduzione del settore polizia.

L'esperienza insegna che la collaborazione può essere estesa anche ad altri Comuni del comprensorio.

Sono pure in corso alcune collaborazioni tecniche a titolo sperimentale e di durata limitata con la polizia comunale di Locarno.

La stessa riorganizzazione della polizia cantonale prevede una più stretta collaborazione con le polizie comunali; in questo campo tuttavia le informazioni sono spesso confuse e contraddittorie e non entriamo qui nel merito di una problematica tanto delicata.

In questi mesi abbiamo privilegiato le discussioni sulla sistemazione di un nuovo Comando ed auspichiamo che le soluzioni possano emergere a breve, nell'interesse della concretezza e della trasparenza.

Proponiamo il rinnovo della convenzione per ulteriori 5 anni, con possibilità di un rinnovo tacito annuale se non sarà data disdetta da una delle due parti entro 6 mesi dalla scadenza.

Rimaniamo volentieri a disposizione per ogni ulteriore ragguaglio e vi chiediamo di voler

RISOLVERE:

1. È ratificata la convenzione tra il Comune di Minusio e il Comune di Muralto relativa alla collaborazione dei Corpi di polizia e all'unificazione del Comando.
2. La convenzione diventa esecutiva con l'approvazione dell'Autorità cantonale competente (art. 193a cpv. 3 LOC).

Con la massima stima.

p. IL MUNICIPIO DI MINUSIO
Il Sindaco: Il Segretario:

avv. F. Dafond avv. U. Donati

Annessa: bozza di convenzione

Va per esame e preavviso congiunto alle Comm. Gestione + Petizioni