



MM N° 17/2021 concernente l'approvazione della convenzione transitoria che regola la collaborazione intercomunale in materia di polizia locale tra il Comune di Minusio e il Comune di Gordola (Comune sede della Polizia intercomunale del Piano)

All'onorando
Consiglio comunale di
Minusio

Minusio, 9 novembre 2021

Onorevoli Presidente e Consiglieri,

con il presente messaggio, e in linea con le disposizioni di Legge, sottoponiamo per vostro esame e approvazione una convenzione transitoria che regola i rapporti di collaborazione tra la Polizia di Minusio e la Polizia intercomunale del Piano per un periodo di prova di 30 mesi.

1. INTRODUZIONE

Con l'entrata in vigore il 1° settembre 2012 della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento di applicazione (RLCPol), tutti i Comuni ticinesi devono poter disporre di un servizio di polizia, attraverso un proprio Corpo di polizia formato da almeno 6 agenti (Corpo di polizia strutturato), sottoscrivendo una convenzione con un Comune che già ne dispone oppure con il Polo della rispettiva regione.

Oltre al Comune Polo (Locarno) si sono costituiti a suo tempo, per mezzo di accordi (convenzioni) tra i diversi Comuni della Regione di polizia comunale VI del Locarnese, due Corpi di polizia strutturati con i corrispondenti Comuni sede.



A seguito dello scioglimento successivo della collaborazione Minusio-Muralto (decisione del Consiglio comunale del 23.04.2018) la Regione VI del Locarnese è oggi così strutturata¹:

Corpo di Polizia	Comuni convenzionati	Numero
Polizia Città di Locarno <i>Polo Regione VI Locarnese Est e Vallemaggia</i>	Locarno , Avegno Gordevio, Bosco Gurin, Campo Vallemaggia, Cerentino, Cevio, Cugnasco-Gerra, Lavizzara, Linescio, Maggia, Mergoscia, Onsernone, Orselina, Terre di Pedemonte	14
Polizia intercomunale del Piano	Gordola , Gambarogno, Tenero-Contra, Verzasca, Lavertezzo, Brione sopra Minusio	6
Polizia comunale Minusio	Minusio	1
Polizia comunale Muralto	Muralto	1

2. EXCURSUS STORICO

Già nel lontano 2013 il Consiglio comunale di Minusio si era occupato del tema "collaborazione in materia di polizia comunale" a seguito di una mozione che suggeriva l'apertura di trattative finalizzate all'unificazione e creazione di una polizia comunale del Locarnese.

La proposta scaturiva dall'ipotesi che negli anni a seguire alle polizie comunali sarebbero stati demandati numerosi compiti di prossimità, oltre che un servizio sulle 24 ore.

La mozione mirava principalmente all'apertura di trattative con la Città di Locarno ed altri Comuni della regione così da disporre di un concetto giuridico e organizzativo.

I Municipi che si sono occupati del tema hanno dato seguito dapprima e prioritariamente all'accordo di collaborazione tecnica con la Polizia del Polo e le polizie strutturate della Regione VI, sottoscritto con l'avallo del Consiglio comunale del 05.11.2018 e concernente l'organizzazione e il coordinamento della Regione VI - Locarnese est.

Ci scusiamo se l'informazione sull'avanzamento delle diverse trattative non è risultata tempestiva e completa, anche quando la Commissione della gestione in particolare ha sollecitato l'Esecutivo con una serie di domande rimaste in parte inevase.

¹ Si precisa che nel frattempo i Municipi di Locarno e Muralto hanno sottoscritto una convenzione per l'esercizio delle competenze di polizia comunale nella giurisdizione del Comune di Muralto da parte della polizia della Città di Locarno, la quale dovrà ora esser sottoposta per approvazione ai rispettivi Legislativi.



L'Esecutivo ha comunque dato seguito all'invito del Legislativo, aprendo le valutazioni tanto sul fronte ovest (Locarno) che su quello est (Gordola), con un'accelerazione all'inizio del corrente triennio che ha comportato diversi incontri, sia con delegazioni municipali e di natura tecnica, che con il Collegio municipale al completo. A tal proposito si coglie l'occasione per ringraziare gli interlocutori dei rispettivi Comuni per l'apprezzata disponibilità e la preziosa collaborazione dimostrata.

3. LA SITUAZIONE ATTUALE

Prima di entrare nel merito dei risultati di queste valutazioni, e al fine di agevolare il raffronto tra lo status quo e gli scenari futuri, presentiamo qui di seguito le strutture attuali dei tre Corpi di polizia.

3.1 POLIZIA COMUNALE DI MINUSIO

La polizia comunale di Minusio copre un territorio di 5.85 km² e 36 km di strade, per un totale di circa 7'400 abitanti.

Nel 2020 il costo netto (spese - ricavi) della polizia comunale di Minusio ammontava complessivamente a fr. 1'632'298.00.

Ne consegue un costo pro-capite pari a circa fr. 220.00.

Si precisa che nel 2020 l'organico del Corpo contava 11.75 agenti, 2 assistenti e 1 segretaria amministrativa, mentre allo stato attuale (1° novembre 2021) il Corpo conta 10 agenti, 1 assistente e 1 segretaria amministrativa.

3.2 POLIZIA INTERCOMUNALE DEL PIANO

La Polizia intercomunale del Piano assicura il servizio sui 6 Comuni convenzionati (Gordola, Gambarogno, Tenero-Contra, Verzasca, Lavertezzo, Brione sopra Minusio), copre un territorio di 262 km² e 165 km di strade, per un totale di circa 15'500 abitanti.

L'organico del Corpo è composto da 17 agenti, 1 assistente e 1 segretaria amministrativa.

3.3 POLIZIA COMUNALE DI LOCARNO

La polizia di Locarno assicura attualmente il servizio su 14 Comuni convenzionati (Locarno, Avegno Gordevio, Bosco Gurin, Campo Vallemaggia, Cerentino, Cevio, Cugnasco-Gerra, Lavizzara, Linescio, Maggia, Mergoscia, Onsernone, Orselina, Terre di Pedemonte), copre un territorio di 770 km² e 420 km di strade, per un totale di circa 40'00 abitanti.

L'organico del Corpo è composto da 46 agenti, 5 assistenti e 4 funzionari amministrativi.



4. CONFRONTO TRA LE DIVERSE POSSIBILI CONVENZIONI

4.1 IL PROGETTO CON LA POLIZIA INTERCOMUNALE DEL PIANO

Il progetto di convenzione transitoria che regola la collaborazione intercomunale in materia di polizia locale con il Comune di Gordola (Comune sede della Polizia intercomunale del Piano) prevede in particolare:

- > l'integrazione, nella Polizia intercomunale del Piano, di tutto il personale del Corpo della polizia comunale di Minusio (10 agenti, 1 assistente, 1 segretaria);
- > un unico Comune sede (Gordola), che amministra il Corpo e poi fattura ai Comuni convenzionati in base al costo effettivo pro-capite (totale spese - totale ricavi / N° abitanti);
- > due sedi logistiche per l'intero comprensorio: una a Gordola per la parte operativa-interventistica e il comando (indicativamente 18 agenti e 1 segretaria) e una a Minusio per la parte operativa-territoriale/prossimità (indicativamente 9 agenti, 2 assistenti e 1 segretaria);
- > una Commissione intercomunale composta dai Capi Dicastero sicurezza di ogni singolo Comune convenzionato che ha il compito di vigilare sull'intero andamento del servizio, definire una politica di sicurezza e preavvisare le nuove assunzioni e gli avanzamenti;
- > un periodo di prova di 30 mesi che prevede il versamento, da parte di Minusio, di un contributo annuale forfettario di fr. 100'000.00 per compensare una parte dell'aumento dei costi che subiranno nel breve termine gli attuali Comuni convenzionati a seguito della fusione dei due Corpi.

I costi della futura Polizia intercomunale del Piano sono stimati per l'intero comprensorio in fr. 2'780'000.00 annui.

Tenuto conto che in futuro il nuovo comprensorio conterà 22'900 abitanti, ne risulta un costo pro-capite di circa fr. 121.00.

Costo agenti (fr. 120'000.00 x 27)	fr.	3'240'000.00
Costo personale amministrativo (2) e assistenti (2)	fr.	340'000.00
./. Deduzione incassi contravvenzioni	fr.	700'000.00
./. Deduzione compensazione transitoria Minusio	fr.	100'000.00
Costi effettivi	fr.	2'780'000.00
Costo pro-capite per il comprensorio (22'900 abitanti)	fr.	121.00



Il costo a carico di Minusio corrisponderà pertanto a fr. 121.00 per abitante (totale fr. 895'000.00), ai quali andranno aggiunti fr. 100'000.00 di compensazione transitoria.

Ripartizione costi (fr. 121.00 x 7'400 abitanti)	fr.	895'000.00
Compensazione transitoria Minusio	fr.	100'000.00
Totale costi a carico di Minusio	fr.	995'000.00
Costo pro-capite per Minusio (7'400 abitanti)	fr.	134.00

Complessivamente, la stima del costo effettivo del servizio di polizia per Minusio durante la fase transitoria ammonterà pertanto a fr. 995'000.00, pari a circa fr. 134.00 per abitante.

Il risparmio per il Comune, rispetto ai dati di consuntivo 2020, ammonterebbe pertanto a circa fr. 600'000.00.

4.2 PROGETTO CON LA POLIZIA COMUNALE DI LOCARNO

Dando seguito anche a delle richieste esplicite formulate a più riprese nel corso degli ultimi anni sia dalla Commissione della gestione, sia dal Consiglio comunale, lo scorso mese di maggio il Municipio di Minusio ha altresì avviato delle trattative con la Città di Locarno finalizzate ad instaurare una collaborazione per quanto riguarda il servizio di polizia.

Le trattative hanno portato alla definizione di un progetto di convenzione per l'esercizio delle competenze di polizia comunale nella giurisdizione del Comune di Minusio da parte della polizia della Città di Locarno, i cui aspetti principali sono riassunti qui di seguito:

- > integrazione, nella polizia di Locarno, di tutto il Corpo della polizia di Minusio (con l'eccezione della segreteria, impiegata unicamente in misura del 50 %);
- > mantenimento di un front-office a Minusio con una presenza minima di 4/5 agenti con compiti di prossimità sul territorio di Minusio;
- > versamento, da parte di Minusio, di un'indennità pro-capite fissa di fr. 179.00 per la copertura delle prestazioni di polizia;
- > riversamento, da parte di Locarno, dell'incasso delle contravvenzioni in materia di circolazione intimate sul territorio di Minusio (dopo deduzione di una provvigione amministrativa forfettaria di fr. 20.00 per contravvenzione a favore di Locarno).



Sulla base di quanto precede, la stima dei costi annuali netti a carico di Minusio per la copertura delle prestazioni di polizia da parte della polizia della Città di Locarno ammonterebbe a circa fr. 1'255'000.00 (l'equivalente di fr. 170.00 pro-capite), ossia fr. 350'000.00 in meno rispetto alla situazione attuale (consuntivo 2020).

Indennità pro-capite (fr. 179.00 x 7'400 abitanti)	fr.	1'325'000.00
./. Deduzione incassi contravvenzioni ²	fr.	110'000.00
Costi 50 % segretaria ad uso esclusivo Minusio	fr.	40'000.00
Totale costi a carico di Minusio	fr.	1'255'000.00
Costo pro-capite per Minusio (7'400 abitanti)	fr.	170.00

Lo schema seguente riassume la giurisdizione, l'estensione del territorio e delle strade, la popolazione, gli effettivi nonché la stima del costo effettivo per Minusio dei due scenari di collaborazione a seguito dell'integrazione della nostra polizia comunale nei rispettivi corpi della Polizia intercomunale del Piano e della polizia della Città di Locarno³.

Scenari futuri a confronto



- 7 Comuni (**Gordola**, Minusio, Brione s/M, Tenero-Contra, Lavertezzo, Gambarogno, Verzasca)
- territorio di 270 chilometri quadrati
- 200 chilometri di strade
- 22'900 abitanti

Effettivi:

27 agenti, 2 assistenti, 2 amministrativi.

Costi netti (pro capite) per Minusio:

134 fr.



- 16 Comuni (**Locarno**, Minusio, Avegno Gordevio, Bosco Gurin, Campo Vallemaggia, Cerentino, Cevio, Cugnasco Gerra, Lavizzara, Linescio, Maggia, Mergoscia, Muralto, Onsernone, Orselina, Terre di Pedemonte)
- territorio di 780 chilometri quadrati
- 450 chilometri di strade
- 50'000 abitanti

Effettivi:

62 agenti, 8 assistenti, 4.5 amministrativi.

Costi netti (pro capite) per Minusio:

170 fr.

² Stima sulla base dei dati 2019: 3'280 contravvenzioni per un incasso di fr. 172'040.00. Dedotta la tassa amministrativa di fr. 20.00 a favore di Locarno, a Minusio verrebbero riversati fr. 109'100.00.

³ Nello specchio illustrativo lo scenario con la polizia della Città di Locarno già considerata l'annunciata integrazione della polizia comunale di Muralto nel Corpo cittadino.



Sebbene entrambe le soluzioni presentino diversi vantaggi rispetto alla situazione attuale, ponderati attentamente e in modo oggettivo tutti i pro e contro, il Municipio di Minusio è giunto alla conclusione che il progetto di collaborazione con la Polizia intercomunale del Piano sia quello meglio in grado di rispondere alle esigenze del nostro Comune.

Infatti, rispetto allo scenario di collaborazione con Locarno, il progetto con la Polizia intercomunale del Piano:

- > ha una giurisdizione territoriale più contenuta (7 Comuni contro 16, 270 km² di superficie contro 780 km², 200 km di strade contro 450 km, 22'900 abitanti contro 50'000) e con delle realtà comunali (essenzialmente residenziali e prive di grossi catalizzatori di reati) più simili alla nostra;
- > prevede la presenza sul nostro territorio della sede del reparto operativo-territoriale della futura Polizia intercomunale del Piano; ciò assicura il mantenimento a Minusio di circa lo stesso numero di agenti attualmente impiegati nella nostra polizia comunale e garantisce un futuro alla polizia di prossimità;
- > rappresenta la soluzione più vantaggiosa dal profilo finanziario (il risparmio, rispetto al progetto con Locarno, è quantificato in circa fr. 260'000.00);
- > garantisce un sistema di finanziamento che stimola l'uso parsimonioso delle risorse: se i costi della polizia calano, cala automaticamente anche il contributo pro-capite dei Comuni convenzionati; il progetto con Locarno prevede per contro un costo fisso definito nella convenzione;
- > assicura, attraverso la Commissione intercomunale dei Capi Dicastero sicurezza, una governance politica condivisa con rapporti di forza equilibrati (1 Comune = 1 voto); il progetto con Locarno formalmente non prevede per contro alcuna governance politica condivisa: ne consegue che nell'ambito della gestione del futuro Corpo di polizia i rapporti di forza sarebbero a chiaro vantaggio del Polo.

Non da ultimo, segnaliamo che il progetto di collaborazione con la Polizia intercomunale del Piano ha altresì raccolto l'unanimità delle preferenze da parte del Corpo della polizia comunale di Minusio.

Per i motivi che precedono, e al fine di poter concretizzare il progetto di collaborazione con la Polizia intercomunale del Piano, con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione una convenzione transitoria che regola sia le necessità operative delle forze di polizia coinvolte (a vantaggio del grado di sicurezza dell'intero territorio convenzionato), sia le questioni amministrative e finanziarie derivanti dalla sua applicazione.



5. CONTENUTI DELLA CONVENZIONE TRANSITORIA

La convenzione transitoria in esame, oltre a consentire l'avvio di una nuova realtà di polizia intercomunale, intende dare la possibilità ai Municipi e ai Comandi di polizia di maturare importanti quanto necessarie esperienze al fine di porre eventuali correttivi in vista della convenzione definitiva, ma soprattutto di ottenere le sperate conferme circa i vantaggi di una collaborazione allargata.

Precisiamo che la presente convenzione, dopo l'eventuale approvazione da parte dei rispettivi Consigli comunali, dovrà essere sottoposta alla ratifica del Consiglio di Stato ai sensi dell'art. 4 cpv. 3 LCPol (del 16.03.2011) competente per l'esame della sua sostanziale uniformità sul piano cantonale del tipo di prestazioni offerte e dei loro costi.

Qui di seguito sviluppiamo alcuni commenti ai singoli articoli, al fine di agevolare una migliore e più approfondita comprensione:

Articolo 1 (Scopo)

La convenzione disciplina i rapporti di collaborazione per la gestione futura del Corpo di polizia strutturato denominato "Corpo intercomunale di polizia del Piano" (in seguito "Corpo").

Articolo 2 (Basi legali)

Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei Comuni convenzionati per quanto concerne i compiti di polizia rientranti nelle competenze municipali della Legge sulla polizia cantonale (Lpol) e del relativo Regolamento (Rpol), della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento (RLCPol) segnatamente dell'art. 2 cpv. 1 Allegato 2 sezione A, della Legge di applicazione alla Legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo Regolamento (RLACS).

Articolo 3 (Comune sede)

La gestione del Corpo è affidata a Gordola, da sempre Comune sede della Polizia intercomunale del Piano. Tra i vari compiti, il Comune sede (i) provvede all'anticipo delle spese di gestione del Corpo, recuperando la quota-parte a carico dei Comuni convenzionati, (ii) assume - su preavviso della Commissione intercomunale - il personale attribuito al Corpo, (iii) decide sulle proposte della Commissione intercomunale e (iv) trasmette ai Comuni convenzionati il preventivo e consuntivo del Corpo.



Articolo 4 (Commissione)

La Commissione intercomunale è l'organo che assicura la governance politica del Corpo. Essa è formata dai Capi Dicastero polizia dei Comuni convenzionati. Oltre al compito di vigilare sull'intero andamento del servizio, la Commissione definisce la politica di sicurezza e le priorità d'intervento. Le competenze della Commissione sono elencate al capoverso 5. Essa deve in particolare proporre le misure per assicurare il rispetto della convenzione, preavvisare i preventivi e consuntivi, proporre gli effettivi del Corpo, preavvisare le nuove assunzioni e gli avanzamenti, esprimersi sulle richieste di estensione della convenzione con altri Comuni.

Articolo 5 (Corpo di polizia intercomunale)

Questo articolo precisa le prestazioni di polizia garantite dal Corpo. I compiti non contemplati nelle basi legali menzionate e attualmente svolti dalla nostra polizia comunale non saranno ripresi dal futuro Corpo e dovranno pertanto esser trapassati ad altri servizi del Comune⁴.

Il capoverso 4 stabilisce che il rapporto d'impiego del personale del Corpo (avanzamenti, indennità, congedi / vacanze, orario di lavoro, ecc.) sottostà al Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del Piano adottato dal Comune sede (Gordola). Rispetto alla situazione attuale, la principale differenza per i nostri agenti riguarda l'orario di lavoro settimanale (42 ore contro le attuali 40 ore), la durata delle vacanze annuali (6 giorni, contro i 5 attuali, per ogni settimana di diritto) e la Cassa pensioni, come riassunto nello specchio seguente:

	Minusio	Piano
Funzioni, gradi, classi, avanzamento	RUGraS	RUGraS
Stipendio funzionari amministrativi	Classe 6 Minusio	Classe 4 Cantone
Orario di lavoro	40 ore settimanali	42 ore settimanali
Indennità e lavoro straordinario	RUGraS	RUGraS
Indennità pasto	fr. 18.00 / fr. 25.00	fr. 18.00 / fr. 25.00
Indennità festivi	fr. 5.00/ora	fr. 5.00/ora
Indennità notturni	fr. 5.90/ora	fr. 5.90/ora
Indennità picchetti dal domicilio	fr. 1.70/ora - fr. 3.30/ora	fr. 1.70/ora - fr. 3.30/ora
Indennità picchetti sul posto di lavoro	fr. 3.30/ora - fr. 6.60/ora	fr. 3.30/ora - fr. 6.60/ora
Indennità km	60 cts al km	60 cts al km
Vacanze	25 giorni fino al 20° anno di età 20 giorni dal 21° anno di età 25 giorni dal 50° anno di età 30 giorni dal 60° anno di età	30 giorni fino al 20° anno di età 24 giorni dal 21° anno di età 30 giorni dal 50° anno di età 36 giorni dal 60° anno di età
Cassa pensione	Istituto di previdenza del Cantone Ticino (IPCT)	Swiss Life

⁴ Rientrano in questa categoria i seguenti compiti: gestione della segnaletica fissa (verticale e orizzontale) e provvisoria (cantieri/manifestazioni), riservezioni del suolo pubblico, rilascio autorizzazione per voli di lavoro (elicottero), per il fuoco all'aperto e per la posa di insegne fisse e striscioni pubblicitari provvisori, gestione delle placchette dei numeri civici, assegnazione autorizzazioni per ormeggio (boe), gestione guasti all'illuminazione pubblica, supervisione servizio ingombranti, gestione inventari di successione.



Articolo 6 (Responsabilità civile)

Il Comune sede (Gordola) dovrà rispondere dei danni causati dagli agenti e dagli assistenti del Corpo in conformità con la Legge sulla responsabilità civile degli enti pubblici e degli agenti pubblici.

Articolo 7 (Finanziamento)

Il finanziamento del Corpo è assicurato dal Comune sede e si compone principalmente dalle seguenti fonti d'entrata: incassi da contravvenzioni, fatturazione di prestazioni straordinarie e quote-parti di partecipazione dei Comuni convenzionati. Inoltre, per compensare una parte dell'aumento dei costi a corto termine che subirebbero gli attuali Comuni convenzionati a seguito dell'integrazione nella Polizia intercomunale del Piano del personale della polizia comunale di Minusio, per la durata della convenzione transitoria (ossia per i 30 mesi del periodo di prova) è previsto che il Comune di Minusio versi un importo forfettario annuo di fr. 100'000.00. Tale contributo verrà ridefinito nell'ambito della convenzione definitiva, anche in funzione di quella che sarà l'evoluzione effettiva dei costi del nuovo Corpo.

Articolo 8 (Costi)

L'articolo 8 elenca le voci di costo comprese nei costi di gestione del Corpo. Tra queste figurano anche le spese accessorie della sede di Minusio.

Articolo 9 (Quote di partecipazione)

L'articolo 9 precisa che, per la copertura dei costi di gestione del Corpo, ogni Comune partecipa con una quota-parte che si basa su un calcolo pro-capite in funzione del proprio numero di abitanti. Tanto più il Comune è popoloso, tanto più sarà chiamato a contribuire.

Articolo 10 (Estensione della convenzione)

Il Comune sede (Gordola) può convenzionarsi con altri Comuni che ne fanno richiesta. La Commissione intercomunale esprime il suo parere in merito.

Articolo 11 (Collaborazioni intercomunali)

La norma prevede un lavoro di preavviso da parte della Commissione intercomunale per eventuali compiti di polizia in collaborazione con altri Corpi della regione.

Articolo 12 (Divergenze)

Per qualsiasi contestazione in relazione all'applicazione o all'interpretazione della convenzione è previsto l'obbligo di un tentativo di conciliazione dinnanzi alla Sezione degli enti locali.



Articolo 13 (Norme transitorie)

Per tutta la durata della convenzione transitoria è previsto il mantenimento dei rapporti contrattuali attuali: il personale della polizia comunale di Minusio, compresa la segretaria amministrativa, sottostaranno al Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del Piano, ma resteranno formalmente dipendenti di Minusio, ciò per mantenere le attuali prestazioni LPP e per consentire l'eventuale ritorno allo status quo qualora la collaborazione durante il periodo di prova non dovesse portare a risultati soddisfacenti⁵. Concretamente, durante questa fase transitoria, il Comune di Minusio provvederà al versamento dei salari, fatturando poi a Gordola il relativo importo. La norma stabilisce inoltre che l'eventuale personale in esubero da parte della polizia comunale di Minusio dovrebbe essere compensato annualmente versando fr. 120'000.00 per ogni agente in esubero. Questa compensazione non troverà tuttavia applicazione concreta in quanto allo stato attuale (1° novembre 2021) l'organico della polizia comunale di Minusio corrisponde al fabbisogno minimo di 1 agente ogni 750 abitanti in zona suburbana.

Articoli 14 (Durata e disdetta) e 15 (Entrata in vigore)

Si propone una convenzione transitoria di una durata di 30 mesi. Essa entra in vigore il 1° luglio 2022 e ha una validità fino al 31 dicembre 2024. Entro tale data la convenzione transitoria dovrà essere sottoposta ai rispettivi Consigli comunali per approvazione definitiva.

Articolo 16 (Riserva a nuove disposizioni di Legge)

È esplicitamente riservata ogni e qualsiasi nuova disposizione superiore di Legge, di Regolamento o di direttiva applicabile in via vincolante all'oggetto della presente convenzione.

6. ASPETTI FINANZIARI

Come già rilevato al capitolo 4.1, il costo a carico di Minusio a seguito dell'adesione alla convenzione transitoria con il Corpo di Polizia intercomunale del Piano è stimato in circa fr. 1'000'000.00.

A fronte di un costo attuale di circa fr. 1'600'000.00 (dati di consuntivo 2020), ne consegue un risparmio annuale per il Comune stimato in circa fr. 600'000.00⁶.

⁵ Lo scopo di questa norma transitoria è quello di dare ai Municipi l'opportunità di valutare la collaborazione durante un periodo sufficientemente congruo, soppesandone vantaggi ed eventuali svantaggi, con la possibilità di tornare allo status quo, senza trasferimenti e ritrasferimenti del personale di Minusio e senza affrontare il tema dell'affiliazione a due diversi Enti di previdenza.

⁶ Questo importo non considera il costo di un eventuale potenziamento che potrà rendersi necessario in seno ad altri Servizi comunali a seguito del trapasso dei compiti attualmente svolti dalla nostra polizia che non saranno ripresi nella nuova organizzazione poiché non contemplati dal Regolamento della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (RLCPol).



7. ASPETTI GIURIDICI

Nonostante tutto il personale della polizia di Minusio si fosse preliminarmente espresso senza riserve a favore del progetto di collaborazione con la Polizia intercomunale del Piano, il Municipio di Minusio ha ritenuto opportuno chiedere un approfondimento all'avv. Guido Corti - già giurista del Consiglio di Stato e nostro concittadino - per capire se durante questa fase di prova fosse giuridicamente percorribile applicare ai nostri agenti un Regolamento diverso dal ROD di Minusio, pur mantenendo la copertura previdenziale presso l'IPCT.

Secondo l'esperto "nonostante qualche elemento di criticità, la soluzione prospettata con la convenzione appare sorretta da motivi oggettivamente fondati. La fase di sperimentazione e adattamento è chiaramente delimitata nell'interesse dei Municipi e dei Comandi, scongiurando eventuali disdette unilaterali nel periodo transitorio di validità, e i diritti del personale di Minusio (agenti e segretaria) possono essere sufficientemente salvaguardati. È vero che l'orario di lavoro dei dipendenti di Minusio è di 40 ore settimanali (art. 11 ROD), contro le 42 degli agenti del Corpo di polizia intercomunale del Piano (art. 5 del Regolamento), ma è anche vero che la durata delle vacanze annuali è di sei giorni per ogni settimana di diritto per gli agenti di polizia del Piano (art. 4 cpv. 2 del Regolamento, che rinvia al ROD di Gordola), a fronte di 5 giorni per i dipendenti del comune di Minusio (art. 51 ROD)".

Per quanto riguarda le questioni previdenziali, le stesse andranno affrontate nell'ambito dell'approvazione della convenzione definitiva.

A tal riguardo l'esperto ricorda che "come già avvenuto in altri settori (d'intesa con l'IPCT), sarebbe interessante potersi attenere ad una soluzione di continuità, nel senso che gli attuali dipendenti possano rimanere affiliati alle rispettive Casse, vale a dire per il personale di polizia di Minusio all'IPCT e per quello dei Comuni già convenzionati del Piano alla cassa privata: ciò permetterebbe al Comune di Minusio di evitare una spesa non trascurabile per l'uscita dei suoi agenti e della segretaria dall'IPCT (liquidazione parziale)".

8. CONCLUSIONI

La collaborazione oggi esistente tra le polizie locarnesi è un dato consolidato, a dimostrazione del grado di efficienza e professionalità raggiunto.

La polizia ha dato ampia prova, soprattutto allorquando sollecitata per la risoluzione di eventi o problematiche particolari, di collaborare con le altre polizie comunali, allo scopo di garantire e preservare la sicurezza dei nostri cittadini e del nostro territorio.

La riorganizzazione che vi viene qui proposta permette indiscutibilmente di confermare, completare e rendere più efficiente il servizio della polizia a livello regionale, con indiscussi benefici per tutta la comunità, ma anche con un'insindacabile convenienza dal profilo finanziario.



Inoltre, essa è coerente con la strategia tattica-operativa portata avanti dal Comando della Polizia Polo della Regione VI, che auspica per il futuro la presenza di due polizie strutturate forti, una ad ovest e una ad est della Città.

Sulla scorta di quanto esposto ai considerandi precedenti v'invitiamo a voler

RISOLVERE :

1. È approvata la convenzione transitoria che regola la collaborazione intercomunale tra il Comune di Gordola, quale Comune sede, e il Comune di Minusio per la gestione del Corpo di Polizia intercomunale denominato "del Piano".
2. La convenzione entra in vigore con l'approvazione dei singoli Consigli comunali dei Comuni contraenti e la ratifica del Consiglio di Stato.
La stessa sostituisce ogni precedente accordo o convenzione in materia.
3. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.

Con distinta stima,

p. IL MUNICIPIO DI MINUSIO
Il Sindaco: Il Segretario:

 avv. F. Dafond  avv. U. Donati

Annessa:
> proposta di nuova convenzione

Va per esame e preavviso alle Commissioni della gestione e delle petizioni



CONVENZIONE TRANSITORIA

CHE REGOLA LA COLLABORAZIONE INTERCOMUNALE TRA IL COMUNE DI GORDOLA, QUALE COMUNE SEDE, E IL COMUNE DI MINUSIO PER LA GESTIONE DEL CORPO DI POLIZIA INTERCOMUNALE DENOMINATO "DEL PIANO"

Capitolo I

Generalità

Art. 1

Scopo

Disciplinare i rapporti di collaborazione per la gestione di un Corpo di polizia intercomunale, denominato "Corpo intercomunale di polizia del Piano" (in seguito "Corpo").

Art. 2

Basi legali

Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei Comuni convenzionati a norma della Legge organica comunale (LOC) segnatamente dell'art. 107 per quanto concerne i compiti di polizia rientranti nelle competenze municipali, della Legge sulla polizia cantonale (Lpol) e del relativo Regolamento (Rpol), della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento (RLCPol) segnatamente dell'art. 2 cpv 1 Allegato 2 sezione A, della Legge di applicazione alla Legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo Regolamento (RLACS).

Capitolo II

Organizzazione

Art. 3

Comune sede

¹ Il Comune di Gordola è designato Comune sede, al quale è affidata la gestione del Corpo.

² La sede logistica è ubicata in uno dei Comuni convenzionati.

È possibile l'istituzione di sportelli decentralizzati.



³ Il Comune sede ha le seguenti competenze:

- a) provvede all'anticipo dei pagamenti riguardanti le spese di gestione del Corpo, recuperando la quota parte a carico dei Comuni convenzionati;
- b) su preavviso della Commissione intercomunale, assume il personale attribuito al Corpo e ne gestisce i rapporti d'impiego rispettando il Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del Piano;
- c) decide sulle proposte della Commissione intercomunale;
- d) trasmette agli altri Comuni convenzionati il preventivo (gestione corrente e investimenti), entro il 30 settembre e il consuntivo, entro il 28 febbraio, con il preavviso della Commissione intercomunale.

⁴ Se il Municipio del Comune sede non intende seguire il preavviso della Commissione intercomunale, ha il dovere d'informare e intavolare una nuova discussione con quest'ultima per giungere ad una convergenza.

Art. 4

Commissione

¹ Viene nominata una Commissione intercomunale (in seguito "Commissione") composta dal Capo Dicastero, responsabile della sicurezza e polizia, di ognuno dei Comuni convenzionati.

² Oltre al compito di vigilare sull'intero andamento del servizio, la Commissione definisce una politica di sicurezza condivisa e coordinata che identifichi anche le priorità di intervento e ne garantisca la corretta implementazione.

³ All'interno della Commissione vengono designati un Presidente e un Segretario, che restano in carica secondo disposizione della Commissione stessa.

⁴ Alle riunioni della Commissione partecipa, di regola, anche il Comandante del Corpo o un suo rappresentante.

⁵ La Commissione ha le seguenti competenze:

- a) propone le misure per assicurare il rispetto della presente convenzione;
- b) preavvisa il preventivo e il consuntivo (gestione corrente e investimenti), all'attenzione dei Municipi;



- c) propone le misure d'interesse comune al Municipio del Comune sede;
- d) propone, sentito il parere del Comandante, gli effettivi del Corpo sulla base della LCPol e del RLCPol, nonché delle rispettive direttive;
- e) preavvisa, sentito il parere del Comandante, le nuove assunzioni;
- f) preavvisa, su proposta del Comandante, gli avanzamenti di grado, come previsto dal Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del Piano;
- g) si esprime sulla richiesta di estensione della convenzione ad altri Comuni.

Art. 5

Corpo di polizia

¹ Il Corpo garantisce prestazioni e livello di sicurezza uniformi intercomunale e una presenza sul territorio equa e adeguata in ogni Comune convenzionato.

² I compiti principali del Corpo sono:

- compiti delegati dal Dipartimento delle istituzioni in base all'art. 6 RLACS e dall'allegato 2 LCPol;
- compiti di polizia in base all'art. 107 LOC delegati dai Municipi.

³ L'operatività del Corpo è di competenza del Comandante tenendo in considerazione quanto espresso dalla Commissione e nel rispetto della LCPol e RLCPol.

⁴ Le disposizioni relative al rapporto di lavoro degli agenti sono definite nel Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano, adottato dal Comune sede.

Per quanto non risulta da quest'ultimo, viene applicato il Regolamento organico dei dipendenti del Comune sede.

⁵ La Polizia intercomunale del Piano allestisce rapporti mensili sull'attività svolta nella giurisdizione di ogni Comune convenzionato.

Art. 6

Responsabilità civile

Il Comune sede, risponde dei danni causati dagli agenti del Corpo in conformità con la Legge sulla responsabilità civile degli enti pubblici e degli agenti pubblici del 24 ottobre 1988.



Capitolo III

Finanze

Art. 7

Finanziamento

- ¹ Il Comune sede provvede al finanziamento mediante:
- a) contravvenzioni, ricavi diversi, contributi di terzi, ricavi per prestazioni a terzi, sussidi;
 - b) la fatturazione di prestazioni straordinarie;
 - c) per compensare una parte dell'aumento dei costi dovuti alla fusione, per la durata della convenzione transitoria il Comune di Minusio versa un importo forfettario annuo di fr. 100'000.00. Tale contributo verrà ridefinito nell'ambito della convenzione definitiva;
 - d) la propria quota di partecipazione e quella dei Comuni convenzionati.

² Vi è la possibilità di richiedere acconti ai Comuni convenzionati nel corso dell'anno.

Art. 8

Costi

I costi di gestione comprendono:

- a) costi del personale;
- b) costi per prestazioni di terzi;
- c) affitto e spese accessorie sede Gordola;
- d) attrezzature amministrative e tecniche;
- e) veicoli ed equipaggiamento;
- f) spese di cancelleria;
- g) altre spese derivanti dal Corpo;
- h) spese accessorie sede di Minusio.

Art. 9

Quote di partecipazione

Per la copertura dei costi di gestione del Corpo, elencati all'art. 8 e non finanziati tramite le entrate previste dall'art. 7 cifre a-c, ogni Comune convenzionato partecipa con una quota parte che si basa su un calcolo pro-capite, riferito all'ultimo dato ufficiale disponibile circa la popolazione residente (Ufficio statistico cantonale).



Capitolo IV

Disposizioni finali

Art. 10

Estensione della
convenzione

¹ È possibile, da parte del Comune sede, convenzionarsi
altri Comuni che ne fanno richiesta.

² La Commissione esprime il suo parere in merito.

³ Il nuovo Comune acquisisce tutti i diritti e doveri deri-
vanti dalla convenzione.

Art. 11

Collaborazioni
intercomunali

¹ La Commissione preavvisa al Comune sede eventuali
specifici compiti di polizia da svolgere in collaborazione
con altri Corpi di polizia, con modalità e costi regolati tra
le parti.

² A tale riguardo non sottostanno le collaborazioni già co-
dificate da organi superiori.

Art. 12

Divergenze

Qualora dovessero sorgere contestazioni circa l'applica-
zione o l'interpretazione della presente convenzione, la
vertenza sarà sottoposta ad un tentativo di conciliazione
d'innanzi alla Sezione degli enti locali.

Art. 13

Norme transitorie

¹ Con l'approvazione della presente convenzione, il per-
sonale della polizia comunale di Minusio, compresa la
segretaria amministrativa, sottostanno al Regolamento
del personale del Corpo di polizia intercomunale del Pia-
no e al Regolamento organico dei dipendenti del Comune
sede.

In fase transitoria, per mantenere la attuali prestazioni
LPP, il Comune di Minusio provvede al versamento dei
salari, fatturando al Comune sede il relativo importo.

Eventuale personale in esubero da parte delle polizia
comunale di Minusio dovrà essere compensato annual-
mente considerati fr. 120'000.00 per agente in esubero.

Al termine della fase transitoria tutto il personale verrà
completamente integrato nel Comune sede.



² I Comuni convenzionati s'impegnano ad adattare secondo le necessità i propri Regolamenti comunali a quanto previsto dalla presente convenzione, al termine della fase transitoria.

Art. 14

Durata e disdetta

¹ La presente convenzione è da ritenersi transitoria, entra in vigore il 1° luglio 2022 e ha una validità fino al 31 dicembre 2024.

² Entro tale data essa dovrà essere sottoposta ai rispettivi Legislativi per l'approvazione definitiva.

Art. 15

Entrata in vigore

¹ La presente convenzione entra in vigore dopo l'approvazione della stessa da parte dei rispettivi Legislativi e la ratifica da parte dell'Autorità superiore.

Art. 16

Riserva a nuove disposizioni di Legge

¹ È esplicitamente riservata ogni e qualsiasi nuova disposizione superiore di Legge, di Regolamento o di direttiva applicabile in via vincolante all'oggetto della presente convenzione.

² I disposti della convenzione diverranno privi di effetto all'entrata in vigore di nuove disposizioni vincolanti, per quanto in contrasto con esse.

*Approvata dal Municipio di Gordola con risoluzione N° 597 del 12.10.2021.
Approvata dal Consiglio comunale di Gordola in data 00.00.0000.*

Per il Municipio di Gordola
Il Sindaco Il Segretario

*Approvata dal Municipio di Minusio con risoluzione N° 0000 del 00.00.0000.
Approvata dal Consiglio comunale di Minusio in data 00.00.0000.*

Per il Municipio di Minusio
Il Sindaco Il Segretario

Ratificata dal Consiglio di Stato il 00.00.0000.